

ТАРАСОВ

АЛЕКСАНДР ИГОРЕВИЧ

независимый эксперт, получивший
аккредитацию на проведение
антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов

Хуули ёһоной актинуудыг болон хуули ёһонуудай актинуудай
түсэлнүүдыг эдилгын талаага шэнжэлэн шалгах атигэмжэтэ
баталалгатай бээ дааһан эксперт

аккредитован распоряжением Минюста России от
25.02.2014 № 344-р, свидетельство № 1886
России Юстиции яаманай 2014 оной февралын 25-ай 344-р
дугаарай захиралжаар баталагдаба, үгэмшлэг № 1886

+79247592391 E-mail: tarasbulbalive@mail.ru

от «26» сентября 2016 г. № 13/АД 216
на № _____ от «___» _____ 20__ г.

Руководителю
Республиканского агентства
занятости населения
С.К. Зайцевой

г. Улан-Удэ, ул. Жердева д. 2а
8-3012-43-27-24
azan@depaz.burnet.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

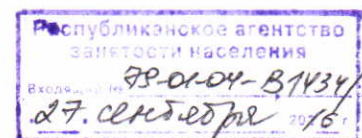
*по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
приказа Республиканского агентства занятости населения от 11.08.2014 №
206 «Об утверждении Положения об Общественном совете при
Республиканском агентстве занятости населения»*

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена независимая антикоррупционная экспертиза приказа Республиканского агентства занятости населения от 11.08.2014 № 206 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Республиканском агентстве занятости населения» (далее по тексту – Приказ).

В представленном Приказе выявлены следующие коррупциогенные факторы:

Согласно абзацу шестому пункта 28 Положения об Общественном совете при Республиканском агентстве занятости населения (далее – Положение), утвержденного Приказом, членами Общественного совета при Республиканском агентстве занятости населения (далее – Общественный совет) – в числе прочих – не могут быть лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость.

Статья 32 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через представителей. Исходя из буквального толкования данной нормы, представляется, что такой институт гражданского



общества, как общественные советы при органах власти, является одной из форм участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства.

Часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации декларирует, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с частью 1 статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации судимость учитывается при рецидиве преступлений, назначении наказания и влечет за собой иные правовые последствия в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами.

Комплексный анализ массива федерального законодательства выявляет отсутствие федеральных законов, предусматривающих такое правовое последствие судимости, как запрет быть членом общественных советов при исполнительных органах субъектов Российской Федерации.

Исходя из изложенного, норма абзаца шестого пункта 28 Положения, устанавливая ограничение членства в Общественном совете по признаку наличия неснятой или непогашенной судимости, принята с превышением компетенции Республиканского агентства занятости населения с учетом иерархии нормативных правовых актов в правовой системе Российской Федерации в условиях федерализма, и в нарушение статьи 55 Конституции Российской Федерации ограничивает гарантированное статьей 32 Конституции Российской Федерации право лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость, на участие в управлении делами государства посредством институтов гражданского общества.

Принимая во внимание вышеизложенное, абзац шестой пункта 28 Положения подпадает под признаки факторов, способствующих проявлению коррупции и предусмотренных подпунктом «д» пункта 3 и подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

В целях устранения названных коррупциогенных факторов предлагаю абзац шестой пункта 28 Положения признать утратившим силу.

Независимый эксперт



А.И. Тарасов