

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА



г. Улан-Удэ

**Международные и Российские нормативно-  
правовые документы, регламентирующие  
права инвалидов в части  
беспрепятственного доступа к объектам  
социальной и иной инфраструктур.**

**Универсальный дизайн**



- Декларация ООН о правах умственно отсталых лиц (1971)
- Декларация ООН о правах инвалидов (1975)
- Всемирная программа действий в отношении инвалидов (1982)
- Стандартные правила обеспечения равных возможностей инвалидов (1993)
- Конвенция ООН о правах инвалидов (2006)

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Декларация ООН о правах инвалидов  
(3 декабря 1975 года)**



**Инвалиды имеют право:**

- на меры, предназначенные для того, чтобы дать им возможность приобрести как можно большую самостоятельность...
- на медицинское, психическое или функциональное лечение, включая протезные и ортопедические аппараты, на восстановление здоровья и положения в обществе, на образование, ремесленную профессиональную подготовку и восстановление трудоспособности, на помощь, консультации, на услуги по трудоустройству и другие виды обслуживания, которые позволят им максимально проявить свои возможности и способности и ускорят процесс их социальной интеграции или реинтеграции...
- чтобы их особые нужды принимались во внимание на всех стадиях экономического и социального планирования.
- жить в кругу своих семей или в условиях, заменяющих ее, и участвовать во всех видах общественной деятельности, связанных с творчеством или проведением досуга...

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Всемирная программа действий  
в отношении инвалидов  
(3 декабря 1982 года)**



Программа создания равных возможностей означает процесс, «...с помощью которого такие общие системы общества, как физическая и культурная среда, жилищные условия и транспорт, социальные службы и службы здравоохранения, доступ к образованию и работе, культурной и социальной жизни, включая спорт и создание условий для отдыха, делаются **доступными для всех.**» (пункт 12 )

«..потребности всех без исключения индивидуумов имеют одинаково важное значение, что эти потребности должны служить основой планирования общества и что все средства следует использовать таким образом, чтобы обеспечить для каждого индивидуума равные возможности для участия. **Политика, проводимая в отношении инвалидов, должна обеспечивать доступ инвалидам ко всем услугам, которые предоставляет общество.**» (пункт 25)

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Всемирная программа действий  
в отношении инвалидов**



### **ВАЖНО:**

Необходимо консультироваться с инвалидами и их организациями в отношении дальнейшей разработки Всемирной программы действий и ее осуществления.

**С этой целью необходимо приложить всемерные усилия для оказания содействия в создании организаций инвалидов на местном, национальном, региональном и международном уровнях.**



**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

## **Всемирная программа действий в отношении инвалидов**



### **В. МЕРОПРИЯТИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

#### **в) Материальное окружение**

112. Государствам - членам следует принимать меры по обеспечению того, чтобы **различные средства были доступны для всех, включая лиц с различными видами инвалидности**, как указано в пункте 8 настоящего документа.

113. Государствам – членам следует принимать во внимание **необходимость обеспечения доступности различных средств** при планировании населенных пунктов, включая программы, осуществляемые в сельских районах развивающихся стран.

114. Государства - члены призываются **проводить политику, обеспечивающую инвалидам доступ** ко всем новым общественным зданиям и видам обслуживания, жилым постройкам и системам общественного транспорта. Кроме того, следует принимать меры, которые поощряли бы доступ к существующим общественным зданиям и видам обслуживания, жилищам и транспортным системам в тех случаях, когда это возможно, и в особенности к тем из них, которые находятся на стадии обновления.

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Стандартные правила  
обеспечения равных возможностей  
для инвалидов  
(20 декабря 1993 года)**



Термин "обеспечение равных возможностей" означает процесс, благодаря которому различные системы общества и окружающей среды, такие, как обслуживание, трудовая деятельность и

информация, оказываются доступными всем, особенно инвалидам.

## II. Целевые области для создания равных возможностей

### Правило 5. Доступность

Государствам следует признать важность обеспечения доступности в процессе создания равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества. Что касается лиц, имеющих любые формы инвалидности, то государствам следует

- a) осуществлять программы действий, с тем чтобы сделать материальное окружение доступным для инвалидов;
- b) принимать меры для обеспечения им доступа к информации и коммуникациям.

## Доступ к материальному окружению



1. Государствам следует принимать меры для устранения барьеров, препятствующих использованию материального окружения. В число таких мер следует включить разработку стандартов и руководящих принципов, а также рассмотрение вопроса о принятии законодательных актов, направленных на обеспечение доступа к различным объектам общего пользования, таким, как жилые помещения, здания, услуги общественного транспорта и другие транспортные средства, улицы и другие объекты уличного окружения.
2. Государствам следует обеспечить, чтобы архитекторы, инженеры - строители и другие специалисты, которые в силу своей профессии занимаются проектированием и созданием материального окружения, имели доступ к адекватной информации о политике по вопросам, касающимся инвалидов, и о мерах по обеспечению доступности.
3. При проектировании и создании материального окружения следует с самого начала процесса проектирования включать требования о его доступности.
4. При разработке стандартов и норм, регулирующих доступность для инвалидов, следует проводить консультации с организациями инвалидов. Их следует также привлекать к участию в этой деятельности на местах с самого начала этапа планирования при разработке проектов строительства общественных объектов, что позволит обеспечить максимальную степень доступности для инвалидов к материальному окружению.



## Доступ к информации и коммуникациям



1. Инвалидам и, при необходимости, их семьям и защитникам их интересов следует на всех этапах предоставлять доступ ко всей информации, касающейся диагноза, прав и имеющихся услуг и программ. Такую информацию следует представлять в форме, доступной для инвалидов.
2. Государствам следует разрабатывать стратегии, призванные сделать информационные услуги и документы доступными для различных групп инвалидов.  
Должны применяться шрифт Брайля, фонографические записи, крупные шрифты и другие соответствующие технологии, с тем чтобы лица с дефектами зрения имели доступ к письменной информации и документации. Точно так же следует применять соответствующие технологии для обеспечения доступа к звуковой информации лиц с дефектами слуха или трудностями понимания.
3. Следует позаботиться о том, чтобы язык жестов применялся для обучения глухих детей, в их семьях и общинах. Следует также предоставлять услуги по сурдопереводу, с тем чтобы способствовать общению глухих с другими людьми.
4. Следует также позаботиться о нуждах лиц с другими коммуникативными дефектами.
5. Государствам следует побуждать средства массовой информации, особенно телевидение, радио и газеты, обеспечивать доступность их услуг.
6. Государствам следует обеспечивать, чтобы новые компьютеризированные информационные системы услуг, предоставляемых населению, были с самого начала их использования или в результате необходимой адаптации доступными для инвалидов.
7. При разработке мер по обеспечению доступа к услугам в области информации следует проводить консультации с организациями инвалидов.

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Конвенция ООН о правах  
инвалидов  
(13 декабря 2006 года)**



Впервые Конвенцией вводятся принципиальные понятия, имеющие ключевое значение для дальнейшего формирования доступной среды для инвалидов – «разумное приспособление» и «универсальный дизайн» (статья 2).

Российская Федерация подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов в сентябре 2008 года и ратифицировала 3 мая 2012 г.



**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Конвенция ООН о правах  
инвалидов  
(13 декабря 2006 года)**



**В статье 2 Конвенции ООН о правах инвалидов содержатся новые определения:**

**«Разумное приспособление»** означает внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации или осуществления инвалидами наравне с другими всех прав человека и основных свобод.

**«Универсальный дизайн»** означает дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, призванный сделать их в максимально возможной степени пригодными к пользованию для всех людей без необходимости адаптации или специального дизайна. «Универсальный дизайн» не исключает ассистивные устройства для конкретных групп инвалидов, где это необходимо.



**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Конвенция ООН о правах  
инвалидов  
(13 декабря 2006 года)**



**Статья 9 «Доступность»**

1. Чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам

доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности:

*a)* на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;

*b)* на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные службы и экстренные службы.



**Федеральный закон №419 от 1 декабря 2014 г.  
О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов  
в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов**



Закон впервые устанавливает конкретные условия, которые органы власти и негосударственные организации обязаны обеспечить инвалидам в различных сферах жизнедеятельности.

Статья 26. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Статьи 13, 14, 16 и 19 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2016 года.

3. Положения части первой статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств применяются с 1 июля 2016 года исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию указанным объектам и средствам.

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

## «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»



**первый** законодательный акт Российской Федерации, в котором (статья 15) закреплены правовые нормы, **гарантирующие** создание условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.



(№ 181 ФЗ, 24 ноября 1995 г.)



**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

## Санкции за неисполнение Федерального Закона



Согласно статье 16 Закона «.. юридические и должностные лица за уклонение от исполнения предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации **несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации**».



**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Градостроительный кодекс  
Российской Федерации 2004г.**



Одним из **основных принципов** законодательства о градостроительной деятельности является **обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения. (статья 2 )**





**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

## **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП)**



**Статья 9.13 КоАП** - уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати до тридцати тысяч рублей.

**Статья 9.14. КоАП** - устанавливает административную ответственность за отказ от производства транспортных средств общего пользования, приспособленных для использования инвалидами. За данные действия (или бездействие) следует наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати до тридцати тысяч рублей.

**Статья 11.24. КоАП** - за нарушение руководителем организации или иным должностным лицом, ответственным за организацию системы транспортного обслуживания населения и эксплуатацию транспортных средств, требований законодательства, предусматривающих включение в систему транспортного обслуживания населения транспортных средств, доступных для инвалидов, влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

## Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП)



законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31 декабря 2005 года № 199 с 1 января 2006 года полномочия по формированию перечня должностных лиц органов социальной защиты населения, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, переданы органам власти субъектов РФ, в частности предусмотренных следующими статьями КоАП РФ:

**Статья 5.43.** Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов;

**Статья 9.13.** Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;

**Статья 9.14.** Отказ от производства транспортных средств общего пользования, приспособленных для использования инвалидами;

**Статья 11.24.** Организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов;



**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Федеральный закон «Технический регламент  
о безопасности зданий и сооружений»  
№ 384-ФЗ от 30  
декабря 2009г.**



Данным Федеральным законом установлены минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям.

**Статья 12** данного Закона прямо предусматривает требование обеспечения доступности:

1. Жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.
2. Объекты транспортной инфраструктуры должны быть оборудованы специальными приспособлениями, позволяющими инвалидам и другим группам населения с ограниченными возможностями передвижения беспрепятственно пользоваться услугами, предоставляемыми на объектах транспортной инфраструктуры.

Кроме того вопросы обеспечения доступности содержатся и в требованиях к проектной документации, в которой потребности инвалидов должны быть обязательно учтены (**статья 15**).

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Федеральный закон «Технический регламент  
о безопасности зданий и сооружений»  
№ 384-ФЗ от 30  
декабря 2009г.**



## **Статья 30. Требования безопасности для пользователей зданиями и сооружениями:**

7. Проектные решения зданий и сооружений в целях обеспечения доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения **должны обеспечивать:**

- 1) **досягаемость** ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;
- 2) **безопасность** путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

14. В проектной документации жилых зданий, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур **должны быть** предусмотрены мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения к таким объектам.

**ДОСТУПНАЯ  
СРЕДА** | ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА

**Государственная Программа РФ  
«Доступная среда на 2011-2020 годы»  
от 1 декабря 2015г. №1297**



### Основные задачи:

- формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
- совершенствование системы профессионального образования и занятости инвалидов, а также системы медико-социальной экспертизы.



## Ожидаемые результаты Программы



- увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов (до 68,2 процента к 2020 году);
- увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов (до 52,5 процента к 2020 году);
- увеличение доли субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующую типовой программе субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации (до 44,7 процента к 2020 году);
- увеличение доли специалистов, обеспечивающих реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, прошедших обучение по реабилитационным и абилитационным методикам, в общем количестве таких специалистов (до 90 процентов к 2020 году);
- увеличение доли инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые) (до 46,5 процента к 2020 году);
- увеличение доли инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети) (до 57 процентов к 2020 году);
- увеличение доли занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации (до 40 процентов к 2020 году);
- увеличение доли главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации (до 100 процентов к 2016 году)

## Ожидаемые результаты Программы



- увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов (до 68,2 процента к 2020 году);
- увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов (до 52,5 процента к 2020 году);
- увеличение доли субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующую типовой программе субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации (до 44,7 процента к 2020 году);
- увеличение доли специалистов, обеспечивающих реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, прошедших обучение по реабилитационным и абилитационным методикам, в общем количестве таких специалистов (до 90 процентов к 2020 году);
- увеличение доли инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые) (до 46,5 процента к 2020 году);
- увеличение доли инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети) (до 57 процентов к 2020 году);
- увеличение доли занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации (до 40 процентов к 2020 году);
- увеличение доли главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации (до 100 процентов к 2016 году)