



**ПРИКАЗ**

от 06 апреля 2018

№ 202

г. Улан-Удэ

**Об утверждении обзора  
правоприменительной практики  
контрольно-надзорной деятельности  
Министерства социальной защиты  
населения Республики Бурятия  
за 2017 год**

В соответствии с Порядком организации работы Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденным приказом Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия от 06.03.2017 № 108 **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия за 2017 год;
2. Контрольно-ревизионному отделу (Дашидоржиевой Н.В.) обеспечить размещение обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Министерства и направить для руководства в уполномоченные отделы и подведомственные Министерству учреждения до 15.04.2018г.;
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя министра – председателя Комитета информационно-аналитического и финансового обеспечения А.А. Меринову.

Министр

Т.А. Быкова

**ОБЗОР**  
**правоприменительной практики**  
**контрольно-надзорной деятельности Министерства социальной защиты**  
**населения Республики Бурятия за 2017 год**

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия за 2017 г. подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09. 2016 г. № 7, приказом Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия от 06.03.2017 № 108 «Об утверждении порядка организации работы Министерство социальной защиты населения РБ по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

Обзор правоприменительной практики за 2017 год подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания граждан и в сфере защиты прав инвалидов, в частности, проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Бурятия, на предмет обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, с целью выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора).

В 2017 году в связи с изменениями действующего федерального законодательства в сфере социального обслуживания, а также в сфере защиты прав инвалидов, в частности, проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Бурятия, на предмет обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, и во исполнение федеральных требований проводилась работа по принятию нормативных правовых актов регионального значения, закрепляющих, в том числе полномочия Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия (далее – Министерство) на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Республики Бурятия.

В настоящее время нормативные правовые акты Республики Бурятия, устанавливающие организационную основу и порядок осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора), отвечают требованиям действующих федеральных правовых актов для исполнения Министерством указанной государственной функции в полном объеме.

Исполнение функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- Федеральным законом № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры»;

- Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.05.2016 № 69 «Об утверждении СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания»;

- Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.02.2015 № 8 «Об утверждении СанПин 2.4. 3259-15 «Санитарно-эпидемические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПин 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»;

- Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 08.11.2001 № 31 «О введении в действие санитарных правил СП 2.3.6.1079-01. 2.3.6. Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила»;

- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Законом Республики Бурятия от 07.10.2014 № 665-V «О реализации полномочий по социальному обслуживанию граждан на территории Республики Бурятия»;

- Постановлением Правительства Республики Бурятия от 06.03.2014 г. № 88 «О Министерстве социальной защиты населения Республики Бурятия»;

- Постановлением Правительства Республики Бурятия от 21.11.2014 № 576 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Республике Бурятия»;

- Постановлением Правительства Республики Бурятия от 17.07.2015 № 361 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг несовершеннолетним гражданам в Республике Бурятия»;

- Приказом Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия от 30.03.2016 № 155 «Об утверждении Административного регламента Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Бурятия»;

- Постановлением Правительства Республики Бурятия от 12.12.2014 № 635 «Об утверждении Положения о порядке предоставления социальных услуг совершеннолетним гражданам в стационарной форме социального обслуживания в Республике Бурятия»;

- Постановлением Правительства Республики Бурятия от 12.12.2014 № 638 «Об утверждении Положения о порядке предоставления социальных услуг совершеннолетним гражданам в форме социального обслуживания на дому в Республике Бурятия»;

- Постановлением Правительства Республики Бурятия от 12.12.2014 № 634 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг совершеннолетним гражданам в полустационарной форме социального обслуживания в Республике Бурятия».

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части возложения на уполномоченные органы федеральной исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения доступности объектов и услуг для инвалидов)» Министерством с 1 января 2018 года будет осуществляться один вид государственного контроля – региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, в рамках которого будет осуществляться контроль за исполнением требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

К перечню основных и вспомогательных функций при исполнении государственной функции относятся:

1. Разработка ежегодного плана проведения плановых проверок (включая его согласование с иными органами государственного контроля (надзора) на территории субъекта, в том числе с органами прокуратуры Республики Бурятия).

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год был утвержден Министерством и согласован прокуратурой Республики Бурятия в установленные законодательством сроки.

При разработке плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017г. Министерством учитывались следующие критерии:

- проведен анализ соблюдения обязательных требований организациями, выполняющими работы в сфере социального обслуживания и создания условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры;

- проведен анализ периодичности проведения проверок в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 9 Федерального закона №294-ФЗ;

- подготовка проекта плана проверок проводилась с учетом особенностей организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок при

осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении субъектов малого предпринимательства.

2. Принятие решения о проведении проверки (издание приказа министра о проведении проверки).

Мероприятия по контролю проводятся должностными лицами Министерства, которые определяются приказом министра, заместителя министра.

Организация и проведение проверок поставщиков социальных услуг при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) производятся с соблюдением требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Основной функцией регионального государственного контроля (надзора) является контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Бурятия, требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Бурятия при осуществлении деятельности в сфере социального обслуживания и в сфере обеспечения доступности объектов и услуг для инвалидов.

3. Подготовка к проведению проверки (в том числе уведомление юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя о проведении проверки).

Предварительное уведомление о проведении проверки направляется руководителю поднадзорной организации.

Уведомление о проведении проверки может содержать требования о совершении действий по обеспечению содействия в проведении проверки, в том числе:

- подготовке документов (информации) по вопросам, подлежащим проверке, либо необходимых для ее обеспечения, в том числе электронных документов (информации) и выборок информации (наборов записей);

- проведении организационных мероприятий, в том числе выделении отдельного служебного помещения для рабочей группы, оборудовании его техническими средствами.

4. Проведение проверки (плановой или внеплановой в выездной и (или) документарной формах).

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок в порядке, установленном статьями 9 - 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Оформление результатов проверки.

В журнале учета проверок производится запись о проведенной проверке (в случае выездной проверки), а также составляется акт проверки в двух экземплярах. При выявлении нарушений обязательных требований юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю выдается предписание об устранении нарушений обязательных требований.

6. Проведение и участие в совещаниях и семинарах по вопросам регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и в сфере обеспечения доступности объектов и услуг для инвалидов, а также организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В целях недопущения, устранения выявленных нарушений обязательных требований в отчетном периоде проводилась работа в формате следующих мероприятий:

- проведен обучающий семинар, на котором рассмотрены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По итогам семинара проведено тестирование сотрудников Министерства, результаты которого показали хорошее знание законодательства;

- в рамках программы мероприятий «Дорожной карты» целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Республики Бурятия» на официальном сайте Министерства размещены перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования для каждого вида регионального государственного контроля, а также внесены изменения в Порядок организации осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан. А именно, дополняются положения, регулирующие контроль за исполнением требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инфраструктуры, обеспечению прав инвалидов в области трудоустройства и занятости;

- в с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия проведено выездное совещание с руководителями организаций социального обслуживания семьи и детей, на котором рассмотрены вопросы исполнения требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

- проведено совещание с начальниками отделов Министерства и руководителями организаций социального обслуживания Республики Бурятия по вопросам недопущения нарушений обязательных требований законодательства;

- в Кяхтинском районе проведено обучение по пожарной безопасности, а также совещание с рассмотрением актуальных вопросов контроля;

- в режиме ВКС проведено совещание с обсуждением рабочих вопросов, касаемых реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

- проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с поставщиками социальных услуг, а именно наблюдение за исполнением

требований при размещении информации о проведенных проверках в сети «Интернет» на официальных сайтах организаций.

В дальнейшем работа будет направлена на повышение уровня правовой грамотности и исполнительской дисциплины руководителей и работников проверяемых организаций, с одной стороны, и с другой стороны – это профилактическая работа по предупреждению нарушений.

7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Выполнение контрольных мероприятий направлено на соблюдение прав юридических лиц, что выражается в соблюдении Министерством требований Федерального закона № 249-ФЗ:

- к срокам подготовки и направления в адрес организации приказа о проведении проверки;
- к соблюдению сроков проведения проверок;
- к срокам подготовки актов по результатам проверок;
- к разъяснению должностным лицам подконтрольных организаций прав и обязанностей при выполнении мероприятий по контролю.

8. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2017 году в Министерство поступило 24 обращения с жалобами на предоставление социальных услуг гражданам. В результате проведения служебных расследований по жалобам, в рамках осуществления ведомственного контроля, не выявлены признаки нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан.

Внеплановые проверки в течение отчетного периода Министерством не осуществлялись.

9. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Анализ федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Республики Бурятия, иных нормативных документов, обязательность применения которых, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), установлена законодательством Российской Федерации показал, что действующее законодательство содержит достаточно норм для осуществления в полном объеме контрольных мероприятий в сфере социального обслуживания граждан, а также связанных с созданием для инвалидов условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инженерной и транспортной инфраструктур.

Нормативные правовые акты, относящиеся к указанной сфере деятельности, публикуются в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства <http://minsoc-buryatia.ru>, а также имеются в информационно - правовых системах и не содержат признаков коррупциогенности.



### Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

В соответствии с ежегодным планом плановых проверок в 2016 году было проведено 23 проверки, по итогам которых выдано 23 акта проверок и 18 предписаний (78%). Все требования к устранению нарушений обязательных требований исполнены.

С целью снижения давления на поставщиков социальных услуг в 2017 году было запланировано проведение 14 проверок. Фактически проведено 14 проверок, внеплановых проверок по обращениям граждан не осуществлялось. По итогам проверок выдано 14 актов проверок и 13 предписаний (92%).

За 1 полугодие 2017 года проведено 5 проверок, выдано 5 предписаний, за 2 полугодие 2017 года проведено 9 проверок, выдано 8 предписаний. На конец года устранены нарушения по 8 предписаниям в установленные сроки, по 5 предписаниям срок устранения нарушений наступает в 2018 году.

В течение 2017 года деятельность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) произведена в полном объеме, с соблюдением сроков и в соответствии с требованиями норм действующего законодательства.

В 2017 году эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

Проверки с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Министерства, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, отсутствуют.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Проверки, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, наложены административные наказания, выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу (или явившиеся причиной) причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности

государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, не имеется.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю в отчетном периоде отсутствуют.

По итогам проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Бурятия в сфере социального обслуживания выявлены типичные нарушения порядков предоставления социальных услуг, санитарно-эпидемиологических требований, законодательства о противопожарном режиме.

В сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг нарушаются требования ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов», санитарно-эпидемиологические требования.

По результатам проверок составлены акты и предписания об устранении нарушений законодательства в сфере социального обслуживания, а также связанных с созданием для инвалидов условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инженерной и транспортной инфраструктур на территории Республики Бурятия.

При проведении мероприятий по контролю юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям даются разъяснения законодательства о соблюдении требований, установленных законодательством в сфере социального обслуживания граждан, а также связанных с созданием для инвалидов условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инженерной и транспортной инфраструктур на территории Республики Бурятия.

#### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора):

1. В связи с реформой контрольно-надзорной деятельности Министерством ведется работа по снижению числа плановых и внеплановых проверок путем проведения профилактических мероприятий, а также увеличения результативности проверок.

При планировании плановых проверок учитываются данные мониторинга, анализа деятельности в сфере социального обслуживания и социальной защиты инвалидов, результаты предыдущих проверок и имеющейся информации о деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В 2018 году необходимо исполнение 100% плана плановых проверок (7 проверок).

2. Проанализирован охват проверочными мероприятиями различных направлений деятельности организации социального обслуживания. Установлено, что необходимо обеспечить больший охват путем внедрения проверочных листов (списков контрольных вопросов).

3. В связи с изменениями в федеральном законодательстве в рамках осуществления государственного контроля в сфере социального обслуживания необходимо обеспечить контроль за исполнением требований поставщиками социальных услуг к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и предоставляемых ими услуг.

4. В связи с увеличением процента числа выданных предписаний необходимо организовать более эффективные профилактические мероприятия по исполнению обязательных требований в сфере социального обслуживания.