

Акт № 1

проверки деятельности Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Республики Бурятия»

г. Улан-Удэ

24 апреля 2018 г.

В соответствии со статьей 100 федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.02.2014 № 46 «Об утверждении Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных им заказчиков» Инспекцией Республиканского агентства лесного хозяйства по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия в отношении подведомственных ему государственных учреждений проведена плановая выездная проверка деятельности Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Республики Бурятия.

Плановая выездная проверка проведена на основании приказа Республиканского агентства лесного хозяйства от 23.03.2018 № 267 «О проведении плановой проверки деятельности Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Республики Бурятия».

Плановая проверка проведена в соответствии с пунктом 1 Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд государственных учреждений, подведомственных Республиканскому агентству лесного хозяйства, на 1 - е полугодие 2018 года, утвержденного приказом Республиканского агентства лесного хозяйства от 19.12.2017 № 1083 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд государственных учреждений, подведомственных Республиканскому агентству лесного хозяйства, на 1 - е полугодие 2018 года». Целью проведения плановой выездной проверки является повышение эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 30 марта 2018 года по 13 апреля 2018 года включительно.

Плановая проверка проведена Инспекцией Республиканского агентства лесного хозяйства по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия в отношении подведомственных ему государственных учреждений в составе, утвержденном приказом Республиканского агентства лесного хозяйства от 07.03.2014 № 105 «Об осуществлении Республиканским агентством лесного хозяйства ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия в отношении подведомственных ему государственных учреждений» (в редакции приказов Республиканского агентства лесного хозяйства от 19.09.2014 № 522, от 17.11.2014 № 684, от 25.03.2015 № 248, от 04.09.2015 № 831, от 20.03.2018 № 247):

Лемак Светлана Кузьминична	- заместитель руководителя – начальник отдела экономического планирования и администрирования неналоговых доходов, руководитель инспекции
Кривобокова Виктория Владиленовна	- начальник юридического отдела, заместитель руководителя инспекции
Сидоров Виктор Геннадьевич	- консультант юридического отдела
Волкоморова Анастасия Павловна	- ведущий инженер юридического отдела
Цыбикова Ирина Баировна	- консультант отдела экономического планирования и администрирования неналоговых доходов
Галсанова Галина Даниловна	- ведущий инженер ревизионного отдела

Автономное учреждение Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» имеет юридический адрес: 671200, Республика Бурятия, с. Кабанск, ул. 3-й квартал, б/н, фактическое местонахождение: 671200, Республика Бурятия, с. Кабанск, ул. 3-й квартал, б/н.

Автономное учреждение Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» зарегистрировано в качестве юридического лица 20.01.2015 г. ОГРН 1150327000405, ИНН 0309406670, КПП 030901001 (Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серии 03 № 001633657 от 21.01.2015 г., Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серии 03 № 001633658 от 20.01.2015 г., Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц от 21.01.2015 г. Устав Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» согласован распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 29.12.2014 № 04-01-04-945/14, утвержден приказом Республиканского агентства лесного хозяйства от 12.01.2015 № 7 «Об утверждении Устава Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз». При проведении проверки представлена копия Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 26.02.2018 г. № ЮЭ9965-18-1821516.

На даты проведения проверки руководителем Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» является Зырянов Александр Алексеевич на основании приказа Республиканского агентства лесного хозяйства от 19.01.2017 № 38 «О назначении на должность руководителя Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз».

В Автономном учреждении Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» функции по вопросам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд возложены на Зырянову Любовь Матвеевну в соответствии с приказом Автономного учреждения Республики Бурятия от 27.07.2017 № 218/1 «О вменении обязанностей контрактного управляющего» и Должностной инструкцией контрактного управляющего от 27.07.2017. Приказом АУ РБ «Кабанский лесхоз» от 02.02.2016 № 7 Зырянова Л.М. принята на должность главного экономиста.

При проведении проверки представлены копия Удостоверения о повышении квалификации от 28.10.2016 г. № 0644/0872-13557 в Федеральном автономном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников лесного

хозяйства» по дополнительной профессиональной программе «Организация экономически эффективного управления лесным хозяйством» в объеме 40 академических часов Зыряновой Л.М., копия Удостоверения о повышении квалификации от 04.03.2015 № 1072 в Многофункциональном центре прикладных квалификаций государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Бурятский лесопромышленный колледж» в объеме 24 часов.

В ходе контрольных мероприятий установлено следующее:

В ходе проведенной плановой проверки деятельности Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Республики Бурятия во втором полугодии 2017 года установлено следующее:

1. Общее количество проведенных закупок в соответствии с требованиями федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ за проверяемый период составило – 1.

На основании постановления Правительства Республики Бурятия от 15.05.2015 № 229 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидии из республиканского бюджета на иные цели автономным учреждениям Республики Бурятия, подведомственным Республиканскому агентству лесного хозяйства» АУ РБ «Кабанский лесхоз» из средств республиканского бюджета предоставлена субсидия на иные цели на создание системы видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров в размере 6 900 000 рублей. 31.03.2017 г. между Республиканским агентством лесного хозяйства и АУ РБ «Кабанский лесхоз» заключено Соглашение о предоставлении из средств республиканского бюджета субсидий на иные цели Автономному учреждению Республики Бурятия «Кабанский лесхоз».

Указанные средства были выделены в рамках реализации Государственной программы Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 05.02.2013 № 41.

Технические требования на оказание услуг по созданию и внедрению государственной информационной системы видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия были утверждены 10.07.2017 г. руководителем межведомственной рабочей группы по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на территории Республики Бурятия и.о. Первого заместителя Председателя Правительства Республики Бурятия И.М. Егоровым.

Решением Управления ФАС России по Республике Бурятия от 31.07.2017 г. № 05-32/58-2017 по результатам рассмотрения жалоба ООО

«ЛесДозор» признана обоснованной, выдано предписание об аннулировании закупки. На основании приказа руководителя АУ РБ «Кабанский лесхоз» от 07.08.2017 № 223 закупка № 31705328673 была отменена. Указанная закупка осуществлялась в порядке, установленном федеральным законом от 18.07.2011 «223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с положениями части 2 статьи 14 федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» АУ РБ «Кабанский лесхоз» принято решение осуществить закупку с учетом требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) путем проведения электронного аукциона на электронной торговой площадке для государственных и муниципальных закупок «РТС-тендер».

18.08.2017 г. в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен план-график закупок.

29.08.2017 г. размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 1002500000217000001.

31.08.2017 г. в Управление ФАС России по Республике Бурятия ООО «ЛесДозор» подана жалоба на действия заказчика.

Решением Управления ФАС России по Республике Бурятия от 07.09.2017 г. жалоба признана необоснованной.

13.09.2017 г. в Управление ФАС России по Республике Бурятия ООО «ЛесДозор», ПАО «Ростелеком» поданы жалобы на действия заказчика.

Решением Управления ФАС России по Республике Бурятия от 20.09.2017 г. жалобы признаны обоснованными в части. Вынесены Предписания от 20.09.2017 г. № 04-50/351-2017, № 04-50/352-2017 об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, согласно которому заказчику в срок не позднее 03.10.2017 г. предписывалось устранить выявленные нарушения (нарушены требования п. 1 ч. 1 ст. 33, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно:

- внести изменения в документацию об аукционе в соответствии с законодательством о контрактной системе и с учетом решения от 20.09.2017 г. № 04-50/351-2017, № 04-50/352-2017;

- продлить срок подачи заявок в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- вернуть поданные заявки;

- отменить протоколы заседаний аукционной комиссии.

05.10.2017 г. АУ РБ «Кабанский лесхоз» внесены изменения в документацию об аукционе в соответствии с законодательством о контрактной системе и с учетом решения от 20.09.2017 г. (изменения извещения о проведении электронного аукциона для закупки № № 1002500000217000001).

В связи с изменениями сроков оказания услуг и мест установки камер видеонаблюдения приказом руководителя АУ РБ «Кабанский лесхоз» от 06.10.2017 № 255 закупка была отменена.

В период с 07.10.2017 по 12.10.2017 г. АУ РБ «Кабанский лесхоз» были доработаны, согласованы и утверждены Технические требования на оказание услуг по созданию и внедрению государственной информационной системы видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия. 13.10.2017 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены изменения в план график закупок.

24.10.2017 г. размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 1002500000217000002, согласно которого установлен срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 09.11.2017 г., установлена дата проведения аукциона в электронной форме 13.11.2017 г.

03.11.2017 г. были внесены изменения в Технические требования на оказание услуг по созданию и внедрению государственной информационной системы видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия, изменения в извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 1002500000217000002, что повлекло за собой изменение сроков подачи заявок на участие в аукционе.

Срок окончания первых частей заявок для участия в аукционе в электронной форме установлен 20.11.2017 г. Дата проведения аукциона в электронной форме – 23.11.2017 г. Ориентировочный срок заключения контракта – 08.12.2017 г. Срок оказания услуг – 15.12.2017 г.

Приказом руководителя АУ РБ «Кабанский лесхоз» от 14.11.2017 № 270 принято решение об отмене электронного аукциона по выбору исполнителя на «Оказание услуг по созданию и внедрению государственной информационной системы видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия».

Причиной принятия такого решения является тот факт, что в случае заключения контракта срок оказания услуг составит 7 календарных дней, что делает невозможным исполнение обязательств по контракту.

Согласно платежного поручения от 16.11.2017 № 686659 АУ РБ «Кабанский лесхоз» произвел возврат субсидии на иные цели в размере 6 900 000 рублей.

При проведении проверки в части определения начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК) на осуществление закупки по «Оказанию услуг по созданию и внедрению государственной информационной системы видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия» было установлено:

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта проводилось в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком» (далее - рекомендации). Для определения НМЦК в целях получения ценовой информации по предмету закупки: оказание услуг по созданию и внедрение государственной информационной системы видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия в соответствии с пунктом 3.7. рекомендаций были проведены мероприятия:

Направлены запросы о предоставлении ценовой информации 6 поставщикам, информация о которых имеется в свободном доступе, обладающим опытом и осуществляющих поставку товара.

Согласно п. 3.9 рекомендаций запросы о предоставлении ценовой информации были направлены поставщикам в том числе, имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных заказчиком и (или) другими заказчиками.

Во исполнение п.3.13.1 рекомендаций была проведена проверка сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков. Проверка показала, что потенциальные поставщики, которым были направлены запросы о предоставлении ценовой информации не включены в реестр недобросовестных поставщиков.

Осуществлен поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Осуществлен сбор и анализ общедоступной ценовой информации о ценах товаров.

По результатам проведённой работы получена ценовая информация:

Таблица №1		
№ пункта рекомендаций, источник информации	Реквизиты документа	Цена руб.
Получены ответы на запрос Заказчика		
	Вх.: 1 от 13. 10. 2017 г	6 858 704 руб. 00 коп.

	Вх.: 2 от 13. 10. 2017 г.	6 899 000 , руб. 00 коп.
	Вх.: 3 от 13. 10. 2017 г.	6 950 490 руб. 00 коп.

* НМЦК рассчитали методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка):

/п	Наименование товаров	д. изм.	ол-во товаров	*Цена, руб. (Вычисляется по каждой позиции по формуле п.3.21. рекомендаций)	Цена с учетом математической погрешности, руб	цена за ед. поставки №1	цена за ед. поставки №2	цена за ед. поставки №3
	Оказание услуг по созданию и внедрению государственной информационной системы видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия	сл. ед		1/3*(6 858 704,00+ 6 899 000,00+ 6 950 490,00) = 6 902 731,33	6 902 731,3 3	6858 704,00	6899 000,00	6 950 490,00
Итого					6 902 731,3 3			

Начальная (максимальная) цена контракта по результатам анализа рынка с учетом математической погрешности составляет: 6 902 731, 33 (шесть миллионов девятьсот две тысячи семьсот тридцать один) рубль 33 коп.

В связи с тем, что начальная (максимальная) цена контракта определенная по методу сопоставления рыночных цен превышает выделенные бюджетные лимиты, применение указанного метода не представлялось возможным.

В соответствии с ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, при этом в соответствии с положениями бюджетного законодательства цена заключаемого контракта ограничивается пределами лимитов бюджетных обязательств.

Следовательно, заказчик вправе указать цену меньшую, чем в представленном обосновании НМЦК (в том числе полученной по результатам трех коммерческих предложений), и соответствующую выделенным лимитам бюджетных обязательств.

Письмо Минфина России от 08.09.2017 № 24-01-09/58179.

Нарушений при расчете НМЦК на оказание услуг по созданию и внедрению государственной информационной системы видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия АУ РБ «Кабанский лесхоз» не выявлено.

По факту размещения указанной закупки Прокуратурой Республики Бурятия в адрес Первого заместителя Председателя Правительства Республики Бурятия направлено Представление от 16.02.2018 № 07-07-2018/Нд5625-18 об устранении нарушений федерального законодательства при реализации государственной программы Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности» (далее – Представление).

По фактам, изложенным в Представлении, на основании приказа Республиканского агентства лесного хозяйства от 01.03.2018 № 178 «О проведении служебной проверки» проведена служебная проверка в отношении должностных лиц Агентства, руководителя АУ РБ «Кабанский лесхоз» Зырянова А.А. Приказом Республиканского агентства лесного хозяйства от 15.03.2018 г. № 225 «О результатах служебной проверки» за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей руководитель Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» привлечен к дисциплинарной ответственности в форме выговора.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 04-57/115-2017 от 15.11.2017 г. главный экономист Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» Зырянова Л.М. привлечена к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ, назначен административный штраф.

Выводы и предложения по Акту:

1. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия при рассмотрении жалоб по настоящему делу установлены нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 33, пункта 7 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В связи с привлечением должностных лиц АУ РБ «Кабанский лесхоз» к дисциплинарной и административной ответственности, по результатам настоящей проверки должностных лиц АУ РБ «Кабанский лесхоз» к ответственности не привлекать.

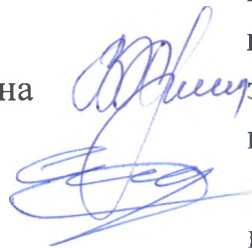
2. Руководителю Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» А.А. Зырянову организовать обучение должностных лиц

учреждения в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Лемак
Светлана Кузьминична

заместитель руководителя – начальник
отдела экономического планирования и
администрирования неналоговых
доходов, руководитель инспекции
(подпись отсутствует по причине
временной нетрудоспособности)

Кривобокова
Виктория Владиленовна
Сидоров
Виктор Геннадьевич
Волкоморова
Анастасия Павловна



начальник юридического отдела,
заместитель руководителя инспекции
консультант юридического отдела

ведущий инженер юридического отдела
(подпись отсутствует в связи с
нахождением работника в отпуске на
основании приказа Республиканского
агентства лесного хозяйства от
05.04.2018 г. № 174-о)

Цыбикова
Ирина Баировна



консультант отдела экономического
планирования и администрирования
неналоговых доходов

(подпись отсутствует по причине
временной нетрудоспособности)

Галсанова
Галина Даниловна



ведущий инженер ревизионного отдела

С Актом проверки деятельности Автономного учреждения Республики Бурятия «Кабанский лесхоз» ознакомлен:

Руководитель _____  А.А. Зырянов

« 24 » 04 2018 г.